

中国东北地区开发战略推进与朝鲜半岛经济合作发展 ——以“北黄海经济带”开发开放战略推进为视角

满海峰^①

(中国 辽宁 118001)

序言

截至 2010 年,中国政府相继就发布了 9 个地区开发计划和 11 个大产业发展计划。中国正以开创性的步伐进行着改革,这意味着中国经济正处在“大变革”的时代的关口。发挥地域比较优势,强化地域合作,改善区域的不平衡现象,实现“点——线——面”综合推进的发展战略成为整体目标设计的关注点。其中《辽宁沿海经济带发展规划》(2009.7.1)、《中国图们江流域合作开发规划纲要》(2009.8.30)、《关于进一步推进东北老工业基地振兴战略的一点意见》(2009.9.9)等一系列东北三省地区开发规划已经获得中央政府的批准,目前已经顺利展开实施。此举,即是加快了我国振兴东北计划的落实步伐,同时也提升了东北亚区域合作的平台和质量。同时也为加强我国东北地区与朝鲜半岛国家经济合作发展带来了新的机遇。

一、东北地区振兴是国家经济振兴战略格局的首选规划

自我国实施改革开以来,先后推出东部率先发展、东北地区振兴、西部大开发、中部崛起四大国家战略格局。振兴东北地区老工业基地战略正是实现四大规划战略的步骤之一。

(一) 振兴东北地区老工业基地战略决策、政策推进情况综述^②

东北地区包括辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古东部地区(赤峰市、兴安盟、通辽市、锡林郭勒盟、呼伦贝尔市),土地面积为 126 万平方公里,占全国国土面积的 13%,人口 1.2 亿,占全国总人口的 9.18%,在全国经济发展中占有重要地位。党的十六大提出“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造,支持资源开采型城市发展接续产业”,为此,国家领导同志先后赴东北三省就老工业基地调整改造进行调研。

• 2003 年 3 月,《政府工作报告》提出了支持东北地区等老工业基地加快调整和改造的思路

^① 满海峰 男 辽东大学朝鲜半岛研究所 所长 教授 Email:manhaifeng@163.com

^② 根据国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组办公室公布的有关文件统计整理得出

• 2003年9月10日，温家宝总理主持国务院常务会议讨论并原则同意《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》

• 2003年9月29日，中共中央政治局讨论通过《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》

• 2003年10月，中共中央、国务院下发《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》

• 2003年12月，国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组成立，成员调整

• 2004年3月，温家宝主持召开国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组第一次全体会议

• 2005年5月，温家宝主持召开国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组第二次全体会议

2005.08.11 国务院召开东北资源型城市可持续发展座谈会

2005.08.12 国务院召开东北地区中央下放地方煤矿棚户区改造试点工作座谈会

2005.10.19 国务院会议研究东北地区厂办大集体改革试点问题

2006.01.14 温家宝听取中国工程院东北资源环境研究报告

• 2006年06月，温家宝主持召开国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组第三次全体会议。《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中的“东北振兴”、国务院通过松花江流域水污染防治规划（答记者问）

• 2007年06月，温家宝主持召开国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组第四次全体会议

• 2007年8月，国务院正式批复《东北地区振兴规划》，要求努力将东北地区建设成为综合经济发展水平较高的重要经济增长区域，具有国际竞争力的装备制造业基地，国家新型原材料和能源保障基地，国家重要的商品粮和农牧业生产基地，国家重要的技术研发与创新基地，国家生态安全的重要保障区，实现东北地区经济社会又好又快发展。

• 2007年11月，温家宝主持国务院常务会议部署资源型城市可持续发展

• 2008年12月，关于调整国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组组成

人员的通知

• 2009年08月，温家宝主持召开国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组会议，讨论并原则通过《关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》。

• 2010年8月17日，温家宝主持召开国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组第二次全体会议，审议并原则通过《大小兴安岭林区生态保护和经济转型规划》与《关于加快东北地区农业发展方式转变建设现代农业的指导意见》。

(二) 相关配套政策连续推出^③，为实现东北振兴目标提供切实政策保障与

^③ • 进一步实施东北等老工业基地振兴战略的若干意见

- 发改委下达东北资源型城市首批专项投资计划
- 中央财政下达资源枯竭城市年度财力性转移支付资金
- 国务院确定第二批资源枯竭城市名单
- 内蒙古东部地区享受东北老工业基地增值税转型和豁免企业历史欠税政策
- 财政部税务总局关于豁免蒙东企业历史欠税的通知
- 国务院关于松花江 辽河 海河流域防洪规划的批复
- 黑龙江省完善城镇社会保障体系试点实施方案
- 吉林省完善城镇社会保障体系试点实施方案
- 辽宁省完善城镇社会保障体系试点实施方案
- 关于完善城镇社会保障体系的试点方案
- 进一步加强东北地区人才队伍建设的实施意见
- 关于做好第二批央企分离办社会职能工作的通知
- 关于加快东北地区中央企业调整改造的指导意见
- 关于东北地区军品和高新技术产品生产企业实施扩大增值税抵扣范围有关问题的通知
- 关于落实振兴东北老工业基地企业所得税优惠政策的通知
- 关于东北老工业基地资产折旧与摊销政策执行口径的通知
- 关于调整东北老工业基地部分矿山油田企业资源税税额的通知
- 粮食直补、良种补贴和农机具购置补贴
- 关于免征农业税改革试点有关问题的通知
- 关于进一步落实东北地区扩大增值税抵扣范围政策的紧急通知
- 2005年东北地区扩大增值税抵扣范围的有关问题
- 国家发改委下达2005年东北等地国债投资计划
- 发改委下达吉林省三地采煤沉陷区投资计划通知
- 东北地区扩大增值税抵扣范围若干问题的规定
- 关于推进东北地区棚户区改造工作的指导意见
- 东北地区电力工业中长期发展规划(2004-2020年)

支持。

始于 2003 年的东北老工业基地振兴的重大战略决策，有效拉动该区域经济的高速增长。2004 年至 2007 年，东北地区 GDP 年平均增速为 13.08%，高于全国平均水平。但从 2008 年下半年起，国际金融危机对东北的影响开始显现。2009 年东北三省实现地区生产总值 30,556.8 亿元，同比增长 12.6%，高出全国平均 3.9 个百分点^④。经济增长基本保持了振兴战略以来的良好态势，保增长、调结构、促改革、惠民生取得显著成效，老工业基地站上了全面振兴的新起点。

（三）东北地区与韩国经贸合作形成规模效益

随着东北亚经济的快速发展，在东北三省沿边开放战略的带动下，双边贸易合作广泛展开，且呈持续扩大之势，韩国在东北三省进出口贸易合作中占有重要地位。（见表 1）

表 1 2008 年东北三省与韩国进出口比较（单位：亿美元）^⑤

	韩国	占全国外贸额的比重
黑龙江	4.2	2.68
吉林	7.1	0.75
辽宁	71.2	4.79

1982—2006 年间，东北地区吸收韩国直接投资最多的是辽宁省，最少的是黑龙江省。韩国是辽宁省的第三外资来源国，其实际投资金额占辽宁省实际吸收外资金额的比重 12.38%。韩国在吉林省的投资总量排在第四位，实际投资金额占吉林省实际吸收外资金额的比重分别是 9.32%。按实际到资数韩国在黑龙江省

-
- 发改委批复 18 项振兴东北高技术产业化项目(附表)
 - 国务院办公厅第二批中央企业分离办社会职能工作有关问题的通知
 - 东北地区老工业基地土地和矿产资源若干政策措施
 - 辽宁省外商投资优势产业目录
 - 财政部、税务总局关于豁免东北企业历史欠税的通知
 - 东北地区厂办大集体改革试点工作指导意见
 - 关于促进东北老工业基地进一步扩大对外开放的实施意见
 - 税务总局明确东北老工业基地企业所得税优惠范围

^③来自辽宁省对外开放工作领导小组办公室的统计数据显示，

^④来自国家发展改革委东北振兴司的数据显示

^⑤数据来源：据各省商务部门统计计算。

的投资排名分别是第三位,实际的投资金额占黑龙江省实际吸收外资金额的比重分别是 8.82%。^⑥对韩国企业来说,最大的吸引力来自东北三省有 200 多万朝鲜族人口,没有语言障碍,会极大减少企业管理成本。韩国企业对中国的投资起步于 1992 年 8 月中韩建交。迄今韩国企业对中国的总投资达到 100 亿美元左右,其中对东北地区的投资额为 10.5 亿美元,占其总投资额的 10%左右。(见表 2)韩国企业的投资主要集中在环渤海地区和长江三角洲,近年来以三星等为首的大企业更青睐长三角。韩国企业在东北的投资大多为劳动密集型。最早的如农产品加工、纺织、石化等。比如在沈阳集中在电子机械行业,在长春是机械行业,在黑龙江则集中在农业方面等。近年来,一些家电和高科技企业对东北的投资也在增长,如 LG 集团。总的来看,具体投资领域从最初的木材加工、农副产品加工、服装加工的简单加工业为主体,向以汽车零部件生产、化学原料生产为重点转变。在东北的韩国企业大多数是中小型制造业企业。

表 2 1982—2006 年东北地区利用韩商直接投资情况 金额单位:万美元

项目数		合同外资金额		实际使用外资金额	
数量	比重	金额	比重	金额	比重
7 344	28.06	1 238394	15.45	345 554	11.72

韩国对东北地区投资中存在的问题:一是以中小企业为主,项目平均规模小。目前外国企业对中国投资的平均规模为 260 万美元,而根据韩国进出口银行统计,韩国对华投资企业项目平均投资规模累计为 90 万美元,相比之下韩国企业的投资规模是比较小的。欧美对华投资的微软、摩托罗拉、通用、柯达等企业的项目投资均在亿美元以上,还有一些大型和超大型项目投资甚至是十几亿或几十亿美元。2000 年后,随着韩国的现代、三星、LG 等大企业开始加快对中国上海、北京、天津以及江浙一带的投资步伐,项目的平均投资规模正在扩大,但韩国对东北三省的投资项目平均投资金额低于全国平均数,排在湖南、上海、江苏、北京、天津之后;二是在地区分布上不平衡。韩国在东北三省的投资主要集中在沈阳、大连、长春等几个大城市。以 2006 年为例,韩国对辽宁省的投资数为 684 个,协议金额为 11.82 亿美元,其中在沈阳市的项目数就达到 297 个,

^⑥数据来源:根据商务部外资统计计算整理。

协议金额为 4.86 亿美元，在大连市的项目数为 194 个，协议金额为 5.74 亿美元。韩国对两市的投资项目数占全省的比重为 71.78%，协议金额比重为 67.21%。而同期韩国对吉林省的投资项目数为 164 个，协议金额为 2.26 亿美元，在长春市的协议金额为 0.42 亿美元，占韩国对吉林省协议金额的 33.33%。

二、辽宁沿海经济带上升为国家战略为东北振兴添新引擎

2009 年 7 月 1 日，国务院常务会议讨论并原则通过了《辽宁沿海经济带发展规划》，从而不仅为这片中国最北端的沿海地区带来新的发展机遇，也为东北振兴增添新的动力。包括大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛等沿海城市在内的辽宁沿海经济带，地处环渤海地区重要位置和东北亚经济圈关键地带，资源禀赋优良，工业实力较强，交通体系发达。加快辽宁沿海经济带发展，对于振兴东北老工业基地，完善我国沿海经济布局，促进区域协调发展和扩大对外开放，具有重要战略意义。

（一）辽宁沿海经济带正成为东北新的投资高地

目前，新出台的规划方案把地方政府进行的区域开发规划上升到了中央政府的层面，规划区域财政得到大力支持。同时推出了包括宽松货币政策在内的多样的经济、政治手段以推进地区经济发展。由此带来合纵连横的运输、交通基本建设构筑、基础设施建设也得到极大的支持和提升。为开展更加繁荣的物流、客流形势提供基础保证。包括多项诸如核发电场建设、高速公路、机场等交通基础建设中有许多已经开始建设，甚至完工。与振兴东北老工业基地的大面积开发规划为基础，开发规划配套工程已经是整体战略深入，“点——线——面”综合推进的发展战略正在紧锣密鼓的落实。大批国内外投资者纷至沓来。截止至今年一季度，辽宁沿海经济带投资总额达 4375.9 亿元的 756 个项目已经或将要落户于此，累计实现地区生产总值 306.2 亿元^⑦。

（二）《规划》对东北乃至东北亚腹地也将起到带动作用，增强了辽宁与朝鲜半岛经济合作的机会与空间，给朝鲜半岛发展带来启示，为积极促进朝鲜开放带来机遇。

目前东北经济的外向度还比较低，这在一定程度上制约了东北经济的发展。实际上，东北地区既沿边又沿海，地处东北亚区域中心，与日、韩等周边国家和

^⑦ 来自辽宁省对外开放工作领导小组办公室的统计数据

地区的经济互补性较强，扩大对外开放具有独特的优势和良好的条件。全球经济一体化要求地区经济必须从内陆经济走向海洋经济，跨边境次区域经济合作的理论证明，加快东北地区经济发展必须进一步实施对外开放。同时加强与周边国家的合作，搞好对外关系，这样才能更好的进行地区开发。这意味着将会给东北亚中心的朝鲜半岛以极大影响。《规划》的制定，从经济学角度来看，因为与朝鲜半岛接壤，所以相互间会有影响。今后，该区域规划建设成为重点的东北亚航运中心、国际物流中心，并依托环渤海地区经济圈、环黄海经济圈的形成的经济增长点将给朝鲜半岛带去的影响。

《规划》的原则通过将使辽宁沿海经济带成为东北经济发展最重要的核心区域，对东北沿海经济与腹地经济形成良性互动起到重要作用。辽宁省作为与朝鲜半岛国家有着地缘接壤的东北重要省份，在积极推进《辽宁沿海经济带发展规划》国家战略的过程中，充分发挥区位优势、政策优势，积极寻求发展与朝鲜半岛经济合作，研究解决区域发展中出现的边境贸易新动向现象，以此为背景促进东北亚区域安全，经济合作的良性循环，并积极开拓辽宁与朝鲜半岛经济合作的机会与空间。长达 2900 多公里的辽宁沿海是东北地区唯一的出海口，与世界 140 多个国家和地区通航。辽宁沿海港口是东北亚面向亚太地区最便捷的出海通道。在大连长兴岛临港工业区临海 5 平方公里的土地上，韩国 STX(大连)造船有限公司的造船基地的施工与生产在同步进行着^⑥。

三、“北黄海经济带”开发开放战略推进与朝鲜半岛经济合作发展

“辽宁沿海经济带”开发开放战略在实施过程中的，沿渤海一线区域发展呈现出跨越式发展的态势，但沿黄海一线金石滩以北的北黄海沿岸区域发展却相对滞后，为此，辽宁省适时提出“北黄海经济带”开发开放方案。“北黄海经济带”在地缘上毗邻中朝边境的北黄海沿岸，是东北亚经济圈中心区，是“辽宁沿海经济带”建设中重要的“右翼”，也是国家规划开发建设的战略重点和热点。今后，随着“北黄海经济带”开发开放进程推进，必将对中朝区域合作发展产生动态的辐射效应。

(一) “北黄海经济带”开发开放依托于“环黄海经济圈”次区域经济合作的规划和实践平台应运而生。

^⑥

^⑥韩国 STX 集团为世界第四大造船企业，从 2006 年开始，STX 在大连长兴岛临港工业区投资 30 亿美元建造“中国大连 STX 造船海洋基地”。

1、“环黄海经济圈”次区域经济合作形成的背景：从东北亚各国经济合作历史上状况看，由于多种原因，东北亚地区丧失了许多发展机遇，其核心地区成为这些国家后进和较落后的地区。其直接行为主体多是地方而不是国家，而且，直接追求区域经济合作利益的地方主体又是“五国六方”的相对落后的地区。“中国东北、俄罗斯远东经济很不发达，而朝鲜、蒙古国则更为落后，即便是发达国家的日本，其日本海沿岸的经济发展水平也落后于太平洋沿岸地区；韩国与日本一样，其西海岸地区发展也相对落后”^⑥。为振兴相对落后的地方经济，各地方政府在发挥本地区政治经济和文化优势的基础上都把目光集中在东北亚经济合作上，以此来带动地方的对外投资和贸易发展，提高地方国际化水平，缩小与发达地区的差距，从而确定了“环黄海经济圈”次区域经济格局形成的背景。

2、“环黄海经济圈”次区域经济合作形成的基本特征：从总体上可以概括为，一是自然资源的互补性十分明显：该区域对日本、韩国技术资源的依赖程度不断加强，中国东北农业资源的优势能够得到进一步发挥。二是经济实力和科技实力存在明显的梯度，形成合作需要：日本属于第一梯队，经济实力和科技实力均强；韩国属于第二梯队；中国东北为第三层次；朝鲜为第四个层次，但朝鲜在军事科技方面有一定实力。三是地域格局鲜明：从地域格局看，日本和韩国处于地域外围，但它们是东北亚地区的经济核心，其经济发展将直接影响其他地区。中国东北和朝鲜则为大陆腹地，是未来工业化潜力很大的地区，也将是东北亚地缘经济格局变化最大的部分。四是日本海沿岸地区：日本海沿岸地区是毗邻各国的落后地区，但也是很有发展前景的地区。从长远看，该地区有条件成为各国利益的焦点与合作开发的热点，从而对东北亚地区的整体性发展产生重要作用。五是“环黄海经济圈”次区域经济格局形成所需要素条件初具规模，具有互补性（见表3、表4）

表3 自然资源分布状况

“环黄海经济圈”次区域自然资源分布总体格局				
国家与地区	面积(km ²)	人口(万人)	主要资源优势	主要短缺资源
中国东北地区	124.14	12000	农业自然资源、石油、 焦煤、森林资源	未来能源、金属、水资源、 森林资源将出现短缺

^⑥参见朴光姬：“中日韩与东北亚经济合作”，载张蕴岭、周小兵主编《东亚合作的进程与前景》第138页，世界知识出版社，2004年

朝 鲜	12.28	2405 ¹¹	铁矿与菱镁矿	农业资源条件差
韩 国	9.9	5006 ¹²	农业自然资源与水资源	工业资源条件差
日 本	37.78	12769 ¹³	农业自然资源与水资源	工业资源来重短缺

表 4 经济社会要素状况

“环黄海经济圈”次区域经济社会要素情况				
国家或地区	经济要素	市场与资金	经济管理体制	法制与法规
中国东北地区	生产原料丰富、劳动力资源丰富、质量一般、生产技术水平一般	需求市场较大、资金较为缺乏	社会主义市场经济管理	正在健全市场经济法规
朝鲜	生产原料一般、劳动力数量较少、质量一般、生产技术水平较低	需求市场小、资金较为缺乏	社会主义计划经济管理	计划经济法规
韩国	生产原料较为缺乏、劳动力数量丰富、质量一般、生产技术水平较低	需求市场一般、资金供给较好	市场经济管理	调整期的市场经济法规
日本	生产原料缺乏、劳动力数量较丰富、质量高、生产技术水平高	需求市场一般、资金供给较好	市场经济管理	健全的市场经济法规

3、关于“环黄海经济圈”次区域经济合作的规划设计：韩国学者最早提出了建立“环黄海经济圈”的设想，先后有韩国国土开发研究院和中国学者研究过“环黄海经济圈”的课题，韩国、中国和日本（主要是九州地区）也多次召开国际研讨会，就有关设想进行了讨论。“环黄海经济圈”包括从中国的辽宁省到上海的黄海沿岸四省三市，朝鲜半岛的西海岸，日本的九州、山口地区。就韩国来说，因其地形的东高西低，所说的西海岸地区就是韩国的全部地区；如果朝鲜能够顺利参与其中经济交流，则应包括其全部区域在内；日本在环黄海经济合作上不具有全部区域的意义，从地理位置上看，主要是九州地区，该地区的经济规模与韩国相当，只有在地区经济合作范围适当的情况下，才能发挥最大效率；中国环黄海地区无论是人均国内生产总值、人均国民收入还是人均外贸出口值均高于中国平均水平。因此，中国环黄海地区堪称“黄金海岸地带”，它不仅为东北亚其他国家提供了广阔的投资和商品市场，也将以本身具有优势的生产要素投入东北亚地区，与其他国家合作参与东北亚经济开发活动。可以说，“环黄海经济圈”依托经济发展程度不同的中国环黄海沿岸地区、日本的九州和韩国为核心，形成

¹¹ 2010年2月22日联合国公布的人口普查数据显示，朝鲜人口总数由1993年的2120万增至2008年2405万。这次普查于2008年10月1日至15日开展，是朝鲜1993年以来首次人口普查。联合国人口基金提供帮助，派出5个观察员小组监督。朝鲜内阁副总理兼国家计划委员会委员长卢斗哲去年12月16日公布普查结果，仅说截至2008年10月1日朝鲜人口数量超过2400万，未提及其他内容。

¹² 据韩国《朝鲜日报》2010年1月31日报道，韩国行政安全部29日称“总人口达到5006.2320万名。”

¹³ 日本总务省公布了人口全国统计调查报告，截至2008年10月1日日本总人口数达到127692000人

开放的合作体制早已为各方所接受。“环黄海经济圈”规划是东北亚地区最现实和最有希望的合作项目之一¹⁴。

4、关于“环黄海经济圈”次区域经济合作的实践：为迎接“环黄海经济圈”的建立，韩国已在西海岸地区进行大规模的开发。韩国的西海岸地区从京畿道开始直至全罗南道和济州道，属韩国的农业地区，除京畿地区外，其他地区的经济比较落后，与东部地区呈现明显的差距。韩国先后投入巨资进行西海岸的开发，计划投入 22.3 万亿韩圆（约合近 300 亿美元），填海造地 73 万亿坪（每坪为 3.3 平方米），建设始华、牙山、群长、大佛等 6 个产业基础和 16 个地方工业区，建设西海岸高速公路网和高速电气化铁路，新建牙山、群长港，扩建仁川、木浦、光阳港，建设仁川和群山国际机构，相应地开发水资源，建设上下水、通信等基础设施和娱乐、观光设施。这些计划如能顺利实现，韩国西海岸地区的面貌将大为改观，不仅能改变东西部地区的不平衡状况，也将使韩国能够更好地参与“环黄海经济圈”的合作活动。

朝鲜作为朝鲜半岛北部的重要国家，其经济在总体上虽不如韩国发达，但其西部沿黄海地区，北起新义州经南浦到海州，既是农业地区又是工业区，交通也比较发达，从平壤到新义州的铁路仅 222 公里。新义州隔江同中国丹东相望，中间以建有公路、铁路的鸭绿江大桥连接，有平壤至北京和莫斯科的国际客、货列车定期通行。“中、朝还在鸭绿江上共建合作经营水丰、云峰、渭大平等 4 座水电站，总装机容量为 161 万千瓦，年发电量 7605 亿度”¹⁵。随着朝鲜经济的发展和逐步对外开放，朝鲜将能更好地利用其自然资源及劳动力等方面的优势，参与“环黄海经济圈”和东北亚地区的经济合作，。

属于“环黄海经济圈”的另一个部分就是日本九州濑户内海地区。这一地区是日本的四大工业区之一，其经济规模与韩国相当，高技术产业比较集中，同韩国和中国的沿黄、渤海地区有较多经济联系。为研究和推动环黄海地区的经济合作，北九州市的国际东亚研究中心也曾召开国际会议研讨“环黄海经济圈”的发展前景，出版了有关环黄海经济圈的文集和专著。这也反映了日本九州地区对参与“环黄海经济圈”合作的积极性。

（二）“北黄海经济带”开发开放是“环黄海经济圈”次区域经济合作规划

¹⁴金凤君、王晖军《环黄海经济圈航运中心与运输网络一体化发展战略研究》，《经济地理》2002年06期

¹⁵载中国长江三峡总公司《我国水能资源及利用状况》2009-04-02

目标实现的务实性延伸。

“北黄海经济带”作为辽宁沿海经济带的“右翼”，规划在黄海北岸岸线与丹大高速公路之间，以大连市区和丹东市区为两极，所辖庄河、东港、普兰店、金州和长海 5 个县市区。总面积 1.1 万平方公里，人口 540 万人，拥有大陆海岸线 720 公里¹⁶。从规划区位来看，江海陆兼备，具有“沿海、沿江、沿边”地缘特质。既有宽阔的沿海地带辐射，又背靠黑龙江、吉林等腹地，以东北东边道沿线经济带为纽带实现“辽宁沿海经济带”和“长吉图为开发开放先导区”两大国家战略规划区联动得以实现效率与效益倍增。尤其是毗邻朝鲜半岛，具有保持与朝鲜发展经济合作的区位优势，潜力巨大，也是“环黄海经济圈”次区域经济合作规划目标得以实现的务实性延伸。

1、“北黄海经济带”开发开放是“环黄海经济圈”跨边界次区域经济合作的需要：“北黄海经济带”开发开放符合中朝共同的国家安全利益和经济利益要求，在区位上是跨边界次区域经济合作的前沿带。跨边界次区域经济合作的参与国往往具有政治、经济双重目标，并且两者相辅相成，相互促进。如果说东北亚涉及多维边界的经济合作由于政治、经济体制差异以及各国历史积怨较深，使多维边界表现出较强的屏蔽效应的话，辽宁、朝鲜边界则表现出较强的中介效应，这为该地区的跨边界经济合作打下了良好的基础。中国辽宁省与朝鲜的次区域经济合作，这其中包括辽宁省边境地区与朝鲜边境地区的合作以及辽宁省与朝鲜的中、西部地区经济合作两个部分。前者面积为大约 1 000 平方公里，人口大约 300 万，包括辽宁省的丹东市和朝鲜的新义州市；后者面积为 20 万平方公里，人口大约 5000 万人，包括辽宁省的中部、南部和东部地区和朝鲜的中部和西部地区。在辽宁省以沈阳、大连、丹东三市为核心，在朝鲜以平壤、南浦、新义州为核心。

2、“北黄海经济带”开发开放是“环黄海经济圈”中朝跨边界次区域经济合作的中介平台：朝鲜目前意欲发展经济、尝试对外开放，中国无疑是其理想的开展次区域经济合作伙伴。虽然朝鲜、中国间具有一些现实问题，但在东北亚各国中，中朝两国关系总体上是好的。目前，朝鲜在保证国内稳定的前提下，采取一种“渐进式”开放政策，相继在罗津—先锋、金刚山、开城和新义州等地设立

¹⁶ 来源：《新华网》 2009 年 11 月 20 日 1

对外开放窗口，已经向世人表明了其融入世界经济体系的愿望和决心。今后，朝鲜为了尽快发展经济、大量吸引外国资金，两国间边界的中介效应必将更加明显，这无疑为双方进行进一步的跨边界经济合作提供了可能。另外，中国辽宁的边境地区居住着大量朝鲜族居民，他们与朝鲜在语言、文化和习俗方面基本一致，这能够大大降低双方经济交往的交易成本。比如，辽宁省的丹东市是中国朝鲜族人口集聚地之一，在朝鲜的华侨多达 8 000 余人。近年来，丹东市与朝鲜民间探亲、旅游以及商务活动往来频繁。频繁密切的民间交流加上相似的文化背景，成为辽宁省边境地区与朝鲜经贸合作重要的人文资源。

3、“北黄海经济带”开发开放贯通了“环黄海经济圈”中朝跨边界次区域经济合作的“海陆大通道”：“北黄海经济带”开发开放实现了大连和丹东这两大出海口通过与东边道铁路相连接，深入东北综合经济区腹地。丹东港和大连港作为联系东北地区与华北地区、华东地区、华南地区的水路枢纽，延伸于东北东边道铁路线，整合为“海陆大通道”，并经鸭绿江大桥与朝鲜半岛铁路相通，有利于国际联运业务的大规模展开，能够进一步放大沿边、沿江、沿海开发开放的区域优势，并且作为东北地区发展外向型经济、走向世界的窗口和桥梁，必将对区域内城市经济开发带来契机和便利，从而为东北优化开发主体功能区建设起到引擎作用，做出应有贡献。

4、“北黄海经济带”开发开放缓解了“环黄海经济圈”中朝跨边界次区域经济合作的政策差异：历史上，辽宁—朝鲜跨边界经济合作，在空间上主要表现在丹东市与新义州间的次区域经济合作；在合作形式上，尚处于以贸易，尤其是边境贸易为主的低级经济合作阶段，需要双边建立政策性的协调机制和政府共同承担一部分交易成本¹⁷。随着辽宁、吉林两省两项国家级战略的实施以及“北黄海经济带”开发开放的跟进，激发了双方的合作热情。综合来看，当前辽宁—朝鲜次区域内已经开始重点开发交通沿线，标志之一：中朝新鸭绿江大桥建设纳入日程，工程位于丹东市与朝鲜第二大城市新义州之间¹⁸；标志之二：2009年1月，东北东部铁路通道全线开工¹⁹。这是一条是振兴东北老工业基地的重点基础性项

¹⁷李铁立 著《边界效应与跨边界次区域经济合作研究》中国金融出版社 2005 年 11 月

¹⁸中国外交部部长助理吴海龙和朝鲜外务省副相朴吉渊 2010 年 02 月 25 日在辽宁省丹东市签署了《中朝关于共同建设、管理和维护鸭绿江界河公路大桥的协定》。

¹⁹新华网北京 1 月 6 日电 记者从中国铁道部获悉，东北东部铁路通道新建前阳至庄河线、通化至灌水线工程 6 日正式开工，这也标志着东北东部铁路通道全线开工。

目。通道南起辽宁省大连市，途经辽宁省丹东市、吉林省通化市和图们市，北至黑龙江省牡丹江市，线路全长 1380 公里，其中白河至和龙于 2008 年 12 月 20 日建成通车。两个建设项目将在中朝边境丹东口岸交汇；标志之三：朝鲜提出开放位于中朝边境鸭绿江上的两个面积最大的岛屿，交由中国企业开发计划²⁰。

因此，围绕特定项目进行开发，并围绕该项目建立政府间协调机制和由地方政府、民意共同参与的组织机构，可以使该跨边界次区域具有较好的制度安排和组织建设的依托。

（三）“北黄海经济带”开发开放增强了中朝区域合作释放力

1、“北黄海经济带”开发开放面临诸多不利因素，它既是困难和挑战，同时也是提升释放空间的优势和机遇。辽宁黄海沿岸发展水平落后，开展跨边界次区域经济合作效率低、质量参差不齐。主要表现为：一是经济总量偏小，综合财政实力相对较弱；二是产业支撑力不足。沿海临港产业发展较慢，尚未形成具有核心竞争力的主导产业，产业聚集效应不明显；三是沿海产业园区开发建设相对滞后，沿海岸线资源和区位优势没有得到充分发挥；四是该地区历史上就是一个农业地区，缺少相应的工业基础；五是朝鲜局势一直不很稳定，影响对重大项目落实开展。

2、“北黄海经济带”开发开放条件具备，意义深远。一是有利于发挥大连的辐射功能。加快“北黄海经济带”开发开放，可以充分释放大连的港口优势、产业优势、人才优势和综合服务功能，带动辽宁沿海经济带大连—丹东一翼的加快发展。同时也将有效拓展大连的发展空间，为大连建设东北区域核心城市和国际航运中心提供有力支撑；二是有利于壮大丹东的综合实力。加快“北黄海经济带”开发开放，将使丹东由单纯的沿江城市转变为沿江沿海港口城市，构建起“大丹东”的城市框架，可以更好地发挥丹东作为东北东部地区对外开放的窗口作用；三是有利于辽宁沿海经济带的一体化发展，实现辽宁沿海经济带“一核、一轴、两翼”总体布局；四是有利于促进辽宁与东北亚的区域经济合作。辽宁北黄海沿岸与日韩朝一衣带水，区位优势明显，加快其开发建设，形成承接日韩产业转移的新高地，将进一步提高辽宁与东北亚区域合作中的战略地位；五是有利于促进欧亚大陆桥建设。中朝边境大桥如能早日建成，将使欧亚大陆桥建设这一构

²⁰载《瞭望东方周刊》《朝鲜边境新契机》2010 年第 12 期

想成为现实，巨大的物流必将带来北黄海区域经济的快速发展。

（四）“北黄海经济带”开发开放的空间扩散战略

任何一个地区的次区域经济合作都离不开更大的经济腹地的支持，跨边界次区域经济合作作为一种非歧视性、开放性的区域经济合作形式，必须在空间上不断地扩展，以寻求更大范围和更高层次上的合作。当前，辽宁地区中朝边境次区域经济合作开展在空间上范围狭小，“北黄海经济带”开发开放必须在空间上进行扩展，从该区域来看，它的空间扩展应采取北上、西扩和南下的空间战略。

1、北上：与朝鲜——图们江次区域增长三角联动。2009年《以长吉图为开发开放先导区的中国图们江区域合作开发规划纲要》上升为国家战略，图们江次区域成为一个具有相当发展潜力的地区。随着东北东部铁路的建设，将使辽宁沿海经济带——朝鲜次区域经济区——长吉图开发开放先导区三角联动，可实现两个次区域经济圈的互补，并充分利用东北东部地区的资源优势。“北黄海经济带”开发开放通过途径其中的东北东边道铁路建设沿线，“向北可通过黑龙江省东部的6个口岸与俄罗斯相连，向南可通过鸭绿江大桥与朝鲜半岛两国相交，还能够通过丹东港出海与旧本相通，进一步延伸欧亚大陆桥的功能，共同促成东北优化开发主体功能区集聚人才流、物资流、信息流、技术流、资金流的区域创新体系，有利于推进区域产业优化集群，有利于促成区域经济的核心增长极”²¹。

同时，积极发挥边境口岸优势，保持对朝出口加工、互市贸易和现代物流主要基地的优势基础。发挥边境特色旅游资源优势，积极争取朝鲜参加东北亚各国旅游合作项目，做大做强中朝边境旅游、度假和现代服务基地。依托沿海和沿边特色旅游资源，建设“海陆一体、岛岛相连、东西互应”的新型旅游线路，进一步打造具有鲜明边境滨海特色的现代旅游业，努力造就世界知名的鸭绿江边境山水旅游名城，使其成为东北东部地区乃至整个东北腹地的旅游、度假和现代服务基地和全国赴朝旅游的最佳集散地和顺畅通道。

2、西扩：与“环黄渤海经济圈”联合。在中国环黄渤海地区经济发达，资源丰富，工业基础良好，交通通讯发达，金融商贸繁荣，市场潜力巨大。是中国政治、文化中心。韩国的西海岸地区也是该国经济最发达地区，包括了汉城、仁川等韩国大城市。日本九州濑户内海地区是日本的四大工业区之一，其经济规模

²¹ 王树根《十三个城市谋划构建东北东部经济带》载《振兴东北决策参考》2007年2月

与韩国相当，高技术产业比较集中。由此可以看出，该地区是一个非常具有潜力的经济合作区。在辽宁，辽东半岛本来就包含大连、沈阳和丹东，而朝鲜的新义州和南浦与环黄海地区隔海相望，海上运输便利，因此，辽宁—朝鲜次区域经济合作西扩与环黄渤海联合就可充分利用其东北亚地理中心的优势。

3、南下：与韩国合作。韩国是东北亚经济水平和技术水平发达国家，对于辽宁和朝鲜来说，韩国的技术、资金投入无疑对经济发展是有极大帮助的。但是，韩国和朝鲜的经济合作由于受政治影响尚有较大难度，加之釜山-汉城-平壤-新义州—丹东—沈阳铁路没有全部连线，这在很大程度上限制了辽宁和韩国的经济合作。因此，促进朝鲜半岛南北铁路的联结，使韩国加入到辽宁—朝鲜次区域经济合作中，对于该区域经济合作是非常必要的。对于韩国来说，对参与该地区的经济合作也具有重要意义。中国东北老工业基地改造中非常重要的一项是装备制造业的技术层次的提升，而韩国在加工工业上具有技术和资金优势，对于与辽宁的经济合作，无疑可以使韩国的国内加工工业进一步向外扩散，腾出空间着力发展信息工业，而这正是韩国经济发展的方向。