

# 兩岸關係的緩和對韓國的啟示

全家霖

(韓國，湖西大學)

## I. 兩岸關係的進展

2008年，自新的台灣領導人上任以來，兩岸關係先後出台了一系列促進經貿往來的新舉措。在大陸方面除了赴台旅客人次不斷增多外，大陸商務部和國務院台灣事務辦公室正式發佈了大陸企業赴台投資的辦理程序，以推動大陸企業赴台投資。相關主管部門在近期先後組織赴台投資考察團，包括通信、海洋運輸、商貿流通、紡織、機械等行業。台灣方面已初步通過開發大陸資金來台灣投資辦法，正式開通兩岸經貿投資雙向往來的渠道。台灣在第一階段性計劃為開放製造業、服務業以及公共建設共約99個項目。此外台灣海基會與大陸海協會簽署了兩岸金融合作協議、兩岸定期航班協議與共同打擊犯罪協議等多項協議。

在這裡更具有深遠意義的是一項旨在促進兩岸經貿交流與合作的一般性協定正在推動之中。提出兩岸簽署經濟合作相關協定的主張，首先是由台灣總統馬英九在2008年初提出競選政見。2009年2月27日，馬英九總統正式表達希望與大陸簽署“經濟合作框架協議(ECFA: Economic Cooperation Framework Agreement)”，以此新名稱取代了先前引發台灣島內爭議的“自由貿易協定(FTA: Free Trade Agreement)”與“兩岸綜合性經濟合作協議(CEFA: Comprehensive Economic Cooperation Agreement)”之間的“第三模式”。

從馬英九總統的立場上看，兩岸簽署的CEFA是其競選政見，也是馬英九政府為提振台灣經濟必須處理的事情。他明確強調，台灣要簽署這項協議是爲了兩岸經貿關係正常化，同時也要避免在東亞經濟整合過程中被邊緣化(beggar-thy-neighbor)，並且台灣當局還想要促進台灣經貿國際化。基於“只要對台灣人民有利的事情都會去做”

的理念，大陸方面對於馬英九政府的這一政見給予積極的回應。在2008年底，胡錦濤在紀念《告台灣同胞書》發表30周年座談會上提出了進一步發展兩岸關係的六點意見，<sup>1</sup>引發了台灣島內外熱議。

島內執政黨和主流輿論在第一時間以“善意”和“務實”予以肯定，認為這是兩岸發展進程的新論述，同時台灣和大陸兩者間開啟未來兩岸互動新局面的綱領架構，具有較大的意義。台灣總統部發言人王郁琦表示，大陸的對台政策在胡錦濤領導下展現了新思維與務實作風，促進了兩岸關係發展。國民黨榮譽主席吳伯雄表示，國民黨樂觀講話內容的實施，更希望在可見未來逐步獲致具體成效。<sup>2</sup>台灣《聯合報》社論指出胡錦濤提出的六項主張，其內容積極明確，將成為下階段大陸對台政策的主軸。還有台灣的《中央日報》的社論認為，講話與《告台灣同胞書》一脈相承，在處理兩岸未來走向上其做法“更圓融、更有彈性”。國際社會和海外媒體也對此給予了積極的評價。

兩岸關係的進展在政治、經濟和貿易以及社會文化和人際交流方面得出不少的進展，其表現為如下：

首先，兩岸關係的進展中值得一提的是，高層繼續保持良性互動。在2009年4月，溫家寶在博鰲會見台灣兩岸共同市場基金會最高顧問錢複。5月份第二次“胡吳會”在北京舉行。7月，商務部長陳德銘和台灣經濟部長尹啟明在新加坡實現“雙銘會”，胡錦濤還電賀馬英九當選國民黨主席，馬英九負電表示感謝。10月17日，大陸發賀電分別祝賀國民黨十八大召開和連戰、吳伯雄任國民黨榮譽主席。11月，“胡連會”在新加坡舉行。這是兩人第六次會面，也是兩人第二次在國際場合見面。

兩岸的高層間互動還解決了一些敏感問題，也取得了某種意義上的新突破。經過一系列的協商，兩岸就台灣參與世界衛生組織(WTO)達成共識。2009年5月18日，“中華台灣”以觀察員身份參加第62屆世界衛生大會。在第二天，大陸衛生部部長陳竺在日內瓦會見台灣衛生署署長葉金川。雙方就H1N1流感防控等議題交換看法并表示加強合作。同年11月，“兩岸一甲子”研討會在台北舉行。兩岸學者第一次公開針對敏感的政治、外交、軍事議題進行交流，探討兩岸目前的關係以及未來走向。

---

<sup>1</sup> 恪守一個中國，增進政治互信；推進經濟合作，促進共同繁榮；弘揚中華文化，加強精神紐帶；加強人員往來，擴大各界交流；維護國家主權，協商涉外事務；結束敵對狀態，達成和平協議。

<sup>2</sup> 吳亞明，陳曉星，“島內輿論積極評價胡錦濤重要講話”，《人民日報》，2009年1月4日。

在經濟領域而言，在金融危機的影響之下，2009年兩岸貿易和台商對大陸投資雙雙下滑。據大陸商務部台港澳司統計，2009年1至9月兩岸貿易額為736.3億美元，同比下降29.7%。其中，大陸對台灣出口139.2億美元。同比下降31.6%，而自台進口597.1億美元，同比下降29.2%。同期大陸共批准台商投資項目為1764個，同比上升31.6%，實際使用台資12.9億美元，同比減少11.2%。<sup>3</sup>爲了共克時艱，溫家寶在會見錢復時提出共同應對金融危機的五項舉措。大陸還分批組織採購團赴台灣，擴大對台灣產品採購。截止9月16日，大陸對台採購金額合計已超過100億美元。<sup>4</sup>預計全年採購金額可達140多億美元。在4月份，台灣金管會宣佈大陸境內合格機構投資人赴台投資相關辦法，而6月底，該機構發佈新修訂的“兩岸金融業務往來許可辦法”。7月1日，台灣當局宣佈開放192項陸資赴台投資項目，正式開啟兩岸雙向投資的新時代。在同年11月，兩岸簽署金融監管合作備忘錄。這意味著雙方金融機構可以互入市場投資，兩岸金融合作進入實質階段。

在社會文化方面，交流的內容較為豐富，亮點紛呈。2009年初，兩岸故宮博物院院長實現首次互訪並達成8項共識。同年10月，雙方首次在台北合辦“雍正大展”。3月24日至4月1日，第二屆世界佛教論壇在無錫和台北舉行。這是首次以民間形式跨兩岸共同舉行的大型國際性宗教多邊論壇。4月，大陸極地科考船“雪龍號”及研究團受邀赴台進行學術交流。10月，台灣3名科學家首次登上“雪龍號”參加大陸第26次南極科學考察。

5月，兩岸大型民間交流盛會“首屆海峽論壇”在廈門舉行。台灣有包括國民黨副主席兼桃園縣長朱立倫、25名縣市長和20多個界別的代表在內的8,000多人參加。論壇期間，國務院台灣事務辦公室主任王毅宣佈了8項惠台新措施。<sup>5</sup>7月，以“推進和深化兩岸文化教育交流合作”為主題的第五屆兩岸經貿文化論壇在長沙舉行。論壇通過六點“共同建議”。論壇閉幕式上，大陸教育部宣佈兩岸合編《中華大辭典》即將啟動。論壇落幕不久，兩岸合拍的第一步大陸電視劇《神醫大道公》劇組一行即前往台灣取景拍攝。還有，在同年10月份台灣漢唐樂府受邀來大陸演出，11月，兩岸農漁水利合作交流會在寧波舉行，發表了《兩岸農漁水利合作交流會共同倡議》。

---

<sup>3</sup> [http://www.gov.cn/jrzg/2009-10/16/content\\_1441612.htm](http://www.gov.cn/jrzg/2009-10/16/content_1441612.htm)

<sup>4</sup> 《人民日報》，2009年9月17日。

<sup>5</sup> 《人民日報》，2009年5月18日

在人際交流方面，兩岸人員往來不僅層級提高，而且人數劇增。全國政協副主席黃孟複，原全國人大副委員長徐嘉瑞、彭佩雲，廣西壯族自治區主席馬飈，福建省副省長陳樺，江蘇省委書記梁保華陸續訪問台灣。訪問大陸的除國民黨、親民黨重量級人士以外，民進黨高雄市長陳菊、民進黨創黨元老許榮淑和范振宗也去大陸訪問或參會。

大陸居民赴台旅客人數猛增。2009年初，兩岸放寬相關政策。旅行團只需5人即可成行，在台停留天數延長至15天，大陸組團社由33家增至146家，開放省份也增至25個。根據台灣交通部統計處2009年11月25日公佈的訪台旅客最近統計，2009年1至9月，訪台大陸旅客達68萬8,000人次，日均突破2,500人。與去年同期相比，大陸旅客增長高達207%，旅客所占比重也從7.9%躍升為21.7%。<sup>6</sup>

2009年10月20日，大陸海峽兩岸旅遊交流協會（海旅會）與台灣海峽兩岸觀光旅遊協會（台旅會）舉行工作會商并互遞設立辦事處申請文本。這標誌著海峽兩岸互設旅遊辦事機構工作正式啟動。2010年5月4日和17日，各於北京、台北掛牌運作，雙方代表已經進駐。此舉將未來兩岸互設更高層級、功能更健全的機構提供典範。<sup>7</sup>

在兩岸關係的新變化中，2009年5月18日台灣政治大學發佈的民調引人注目。這一民調顯示，有62%的民眾認為，馬英九上任一年來，兩岸關係變得比較緩和。<sup>8</sup>《財訊》雜誌的民調也顯示，傾向“台灣前途最後會同意或香港化”的比例，在馬英九執政一年後，已經從不到10%上升到33%。<sup>9</sup>還有2010年4月中馬英九與蔡英文之間的辯論會之後，台灣島內各大媒體推出民調都顯示，馬英九贏了蔡英文，支持ECFA的民眾占多數，唯獨親綠的《自由時報》的結果是反對ECFA多於贊成。<sup>10</sup>不管其結果怎樣，台灣島內主流民意和國際社會肯定兩岸關係改善的事實不可否認。

## II. 兩岸經濟合作機制對未來台灣經濟的影響

---

<sup>6</sup> <http://www.chinanews.com.cn/tw/tw-lydl/news/2009/11-25/1983955.shtml>

<sup>7</sup> 《國際先驅導報》，2009年10月26日。

<sup>8</sup> [http://news.cinhuant.com/tw/2009-05/19/content\\_11398074.htm](http://news.cinhuant.com/tw/2009-05/19/content_11398074.htm)

<sup>9</sup> 《聯合早報》，2009年5月19日

<sup>10</sup> <http://www.s1979.com/m/TVColumn/zhibogangaotai/2010/0429/31629.shtml>

首先，ECFA會有力促進台灣內部經濟成長。受金融海嘯的衝擊，具有強烈外部依賴性的台灣經濟大幅度衰退。台灣財政主管部門公佈的2009年1至10月進出口統計顯示，台灣出口總額已連續10個月大幅下挫，10月出口規模為198.2億美元，大約僅為韓國的一半，累計1至10月出口總額更是較上年同期劇減27.3%。台灣島內失業率節節攀升，2009年6月以高達5.94%，失業總人口達到64.4萬人。經濟成長率為-5%，民間消費也在2008年創下歷史最大的負成長。兩岸若能順利簽署ECFA，其成效雖需假以時日方能顯現，但對於減輕金融海嘯對台灣經濟的傷害是完全可以預期的。台灣“遠景基金會”公佈的ECFA對未來台灣經濟影響的研究報告預測，兩岸若簽訂ECFA，台灣GDP可望增加1.8%。還有台灣“中華經濟研究院”則預測該數據將介於1.65%與1.72%之間。關於ECFA對台灣就業影響的相關短期模擬結果則顯示，屆時台灣就業人口可望增加25.7萬至26.3萬人。無疑，ECFA對於持續低迷甚至陷入負成長的台灣經濟將會注入一針“強心劑”。

其次，ECFA會有效提升台灣的產業競爭力。日本經濟學家大前研一曾指出，台灣對大陸的經濟對策已經落後其他國家5年以上，而台灣業界人士則普遍認為至少落後10年。兩岸經貿關係在非經濟因素的阻擾下始終難以得到正常發展，台灣產業空洞化的危機越來越明顯。ECFA的簽訂雖然對於台灣島內某些弱勢產業會有衝擊，但是整體而言，確是調整台灣產業結構促進經濟成長的大好良機。伴隨ECFA早期收穫計劃的實施，台灣塑料、化工、機械、紡織、石油、煤製品及鋼鐵等產業可以立即受惠，更會有助於台商搶佔大陸內需市場，提高台灣商品在大陸的市場佔有率，分享大陸經濟成長的果實。兩岸金融監理備忘錄得以簽署，使台灣金融業可以正式“登陸”，島內銀行業、證券業以及保險業等行業甚至服務業，都有可能擺脫以往困境，找回過去幾年中失去的市場。

第三，ECFA將有利推動台灣融入東亞區域經濟整合進程。近年來，台灣與東亞地區經貿關係日趨緊密。2007年台灣對東亞地區出口額占其出口總額的54%，對該地區的投資額更高占對外投資總額的75%。然而，由於兩岸經貿關係遲遲不能步入制度化軌道，在東亞區域經濟整合逐漸成形之時，台灣經濟被邊緣化的情形卻越來越嚴重。兩岸簽署ECFA，無異於為台灣提供了一張加入東亞經濟體的“入場卷”，其重要性不言而喻。未來，在WTO框架和ECFA的前提下，台灣更有望與美國、日本、韓國和歐洲等主要經濟體協商簽署FTA，進一步擴展全球經貿空間。

第四，ECFA會推動台灣成為亞太營運總部。兩岸實現全面之間“三通”之前，外商在台灣的營運基地紛紛搬離至大陸或其他地區。2008年底以來，兩岸“三通”雖已逐步實現，但由於經貿關係仍無法正常化，彼此間經貿往來仍存在許多限制。台灣交通部近期公佈的2008年國際機場排名就顯示，在亞太地區136個主要國際機場的客運量中，台灣桃園機場和高雄機場都出現退步，並呈現出漸趨邊緣化的隱憂。在2010年正式上路的“東盟自由貿易區”中，東盟與大陸將互免大部份商品的關稅（大約90%），但台灣商品屆時進入大陸仍須繳納5%至10%的關稅，對於台灣紡織品、石化、機械、汽車零部件等特定出口產品將產生嚴重的衝擊，甚至會使台灣GDP下降0.18%。未來兩岸若簽署ECFA實現經貿關係正常化，則台灣在融入東亞經濟體的同時，必能憑借優越的人力資源素質、市場環境和地理優勢，吸引世界級跨國公司進入台灣成立亞太營運總部，為台灣在世界經濟格局中的定位找到新的突破口。

最後，ECFA有助於奠定兩岸經貿關係正常化的基礎。兩岸經貿自1990年代初開始起步並逐漸升溫，目前大陸已成為台灣對外投資的最大目的地，同時第一大的貿易夥伴，也是台灣最大的貿易順差的來源地，兩岸經濟已密不可分。然而由於多年的隔絕與對立，兩岸之間在貿易、投資以及人員往來等方面還存在著許多不合理的限制，阻礙了兩岸經貿關係的正常化發展。日益密切的兩岸經貿關係走上正常化和制度化軌道的要求已十分迫切，雙邊經濟合作架構協議正是落實制度化保障的必要條件，台灣民眾和政體等個方面的氛圍也開始成熟。簽署ECFA是兩岸經貿關係正常化，同時也意味著“大中華經濟圈”的完成，因此不僅周邊國家，而且世界各國都關注兩岸的一舉一動。

### III. 兩岸經濟合作機制缺失對台灣經濟的影響

台灣的經濟是出口導向型的，其發展有賴於對外經貿關係的不斷擴張。大陸和東盟是台灣重要的貿易夥伴和投資地，雙邊貿易關係越來越密切。按照大陸與東盟的協議，2010年“10+1”FTA已經開始運作。其中互免關稅一項，使東盟出口到大陸的產品成本因此降低，競爭力提高，從而將使東盟獲得更大的市場發展空間，而台灣產品無法享受這樣的優惠，產品價格相對偏高，不利於台灣出口品在大陸競爭力的提升。可以預見台灣所有比較有利的競爭優勢都將喪失，屆時只有加速被擠出大陸市

場，這必將對出口為導向的台灣造成很大衝擊，其影響甚至不亞於當前的國際金融危機。

還有高關稅的阻礙以及台灣複雜的政治環境，使得台灣投資環境進一步惡化。台灣本土企業出口受阻，遭受致命打擊，為了生存與發展不得不項島外外移。即使是台灣頗具競爭力的優勢產業，也會因出口成本提高，利潤降低，從而選擇轉戰大陸或東盟建廠。

在高關稅壁壘下，外商在台灣投資意願將更被削弱。中國與東盟間實行FTA以後，跨國公司為了儘快進入中國大陸市場，會利用大陸給予東盟的優惠待遇，選擇以直接並購方式進入東盟，通過東盟進軍大陸市場。這不但降低外商投資台灣的意願，而且會使台灣失去與外商合作的機會。已在台灣設立分公司的跨國企業，考慮其經營成本高以及追求更高的商業利潤，也會選擇撤出台灣。

無論是台灣本土企業遭遇出口危機而面臨破產或向島外轉移，還是外資降低入台投資意願甚至從台灣撤資，最直接的後果是企業減員以後的失業率飆升。台灣行政院主計處發佈的2009年2月失業率為5.75%，失業人數62.4萬人。均創下1978年以來的新高。其中，因公司倒閉或裁員而失業者達到32.9萬人，也是歷史新高。失業率攀升以後，一系列的連鎖反應將更加考驗台灣社會。失業以後的民眾失去生活來源，最直接的後果是購買力下降。這意味著在出口受阻的情況下，台灣依靠內需拉動經濟增長的希望也將破滅。個人收入減少及企業破產如果影響到貸款的償還，銀行的信用鏈條將被迫中斷，可能造成銀行資金周轉困難等情況，經濟環境將更趨惡劣。

此外，還要考慮的一點是台灣經濟被處於“邊緣化”的可能。當今世界經濟發展的基本趨勢是各經濟體紛紛尋求區域合作夥伴，建立以自由貿易區為主題的區域經濟合作組織。東亞國家和地區也達成共識，建立各種形式的區域經濟合作關係，在促進區域經濟發展方面發揮了重要作用。台灣因與大陸為未實現經貿關係正常化，無法參與到東亞區域經濟的整合中來。由於區域貿易協定具有明顯的排他性，會對非成員產生較大的負面影響，因此如果台灣一直被排斥在東亞經濟一體化之外，其經濟將越來越被邊緣化。2004年，大陸與香港簽署的CEPA已經開始生效，“10+1”和“10+3（中、日、韓）”協議也已於2010年1月1日以後陸續生效。2010年，大陸與東盟6個老成員（泰國、馬來西亞、印尼、汶萊、菲律賓、新加坡）將相互取消超過90%的產品的關稅，東盟4個新成員（越南、緬甸、老撾、柬埔寨）也將在2015年基本取消關

稅。屆時，世界上擁有消費者最多，被稱之為“未來世界第三經濟體”的東亞自由貿易區即將成型。據台灣經濟研究院估計，“中國與東盟自由貿易區”成立以後，加上中國內地與港澳簽署的CEPA，將使大陸經濟增長增加0.45%，GDP增加0.77%。而台灣若被排除在“中國與東盟自由貿易區”外，按保守估計，其經濟將衰退0.15%，GDP將下滑0.36%。<sup>11</sup>

台灣之所以希望和大陸簽署ECFA，一方面希望在兩岸達成協議后，台灣能和東盟國家一樣享受90%貨物出口到大陸免稅的待遇；另一方面，兩岸簽署ECFA，台灣才有可能與東盟國家簽署自由貿易協定，由此來避免台灣被國際社會邊緣化。

#### IV. 韓國非常關注兩岸經濟合作機制

2007年爆發的國際金融危機，使得美國帶動世界經濟成長火車頭的地位大打折扣，國際經濟格局經歷重新洗牌，中國大陸展現巨大的成長驅動力，尤其對於韓國而言，大陸市場變得比美國市場更為重要，這一點上台灣也不例外。今後，兩岸一旦簽署ECFA，將透過產品、商品和服務自由化達成兩岸經濟的進一步整合，為近年來萎靡不振的台灣經濟注入動力，並會讓台灣在國際經濟舞臺擁有更為廣闊的發展空間。中國成為韓國第一貿易對象國和投資國，同時對華貿易依賴度為30%左右的韓國而言，這意味著韓國經濟的不確定性因素的增加，同時在華經貿關係上的競爭格局日益白熱化。

韓國、台灣、日本的在華市場佔有率

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
韓國	10.3	9.6	9.7	10.4	11.1	11.6	11.3	10.9	9.9	10.2
台灣	11.3	11.2	12.9	11.9	11.5	11.3	11.0	10.6	9.1	8.6

<sup>11</sup> 梁東屏：“面對東盟加三CECA非簽不可”，《中國時報》，2009年3月2日。



日本	18.4	17.6	18.1	18.0	16.8	15.2	14.6	14.0	13.3	13.1
----	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

單位：%； 資料來源：KITA, 中國貿易統計

韓國對兩岸商簽的“經濟合作架構協議”的最近進程高度關注。兩岸預期簽訂ECFA的話，韓國企業的對華出口和投資受到一定的衝擊。因為台灣對華出口與投資的特點與韓國在很多方面相似。韓國與台灣在2009年在華市場佔有率為10.2%和8.6%，自從2005年開始韓國的在華市場佔有率領先於台灣。還有2009年HS4單位來看，韓國與台灣的上位20個對華出口品中14個商品是重複的。這些商品在韓國的對華出口比重中占為60%。尤其是韓國與台灣的石油化學（有機化學品和塑料等）和電子集成回路，LCD等電子、電器類產品和機械部門的競爭更加激烈。目前兩岸的ECFA，首先考慮的早期自由化對象產品中，優先考慮機械、石油化學、紡織品、電子、汽車等五大產品。因此兩岸簽署ECFA的話，韓國在華市場中的有關產品即將與台灣進行激烈的競爭。韓國企業最為擔心的是價格競爭力和兩岸的特殊關係所導致的一種非關稅壁壘。現在中國對韓國和台灣的塑料產品給予6~12%，對化學產品賦予6.5%的關稅。但在這一環境中存在一定的非關稅壁壘，其原因來自兩岸關係的特殊性。大陸對台灣進行的採購也證明了兩岸關係的特殊性。

韓國對兩岸經濟合作機制的高度關注，可以概括為以下幾個方面：

首先，兩岸經濟合作機制中的政治因素，是否影響韓國的對華經貿關係。

其次，兩岸經濟合作機制的形成，是否對韓國進行經貿上的排他性（邊緣化）。

第三，兩岸經濟合作機制與中國-東盟FTA是否“大中華經濟圈”的一個標誌。

最後，兩岸經濟合作機制形成以後，中國是否與韓國簽署FTA上採取消極的態度或提出無理要求。

兩岸關係改善以及緩和以後韓國面臨的機遇和挑戰。兩岸關係的變化以及“三通”的實現，對韓國而言，既提供了機遇，又面臨著挑戰。就機遇而言，區域經濟一

體化有助於韓國發揮比較優勢，比如中國與韓國之間簽署FTA時可以減少各國對“大中華經濟圈”的憂郁和警惕。就挑戰而言，全球經濟衰退將給韓國帶來負面影響，中國的全面開放使得韓國在華競爭日益激烈，并兩岸實現“三通”直接影響著韓國的對華出口，區域競爭格局挑戰韓國的對外經貿關係。